



Balerna, 15 settembre 2020

MM 14/2020

**Modifica del Regolamento del cimitero e dei servizi
funebri del 19 giugno 1995**

R.M. 1004/15.09.2020

All'On.do
Consiglio comunale
Balerna

Signora Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

1. Premessa

Il Cimitero del Comune di Balerna è il luogo destinato ad ospitare salme, ceneri o resti di salme, nei modi stabiliti dal Regolamento del cimitero e dei servizi funebri.

Il regolamento prevede diverse possibilità per l'inumazione delle salme:

- Aree per sepolture trentennali: ogni area può ospitare una sola salma in cassa di legno dolce, oltre a ceneri o resti di altre salme secondo il grado di parentela stabilito dal regolamento;
- Colombari: loculi che possono contenere una sola salma in cassa, oltre a ceneri o resti di altre salme secondo il grado di parentela stabilito dal regolamento;
- Cinerari: celle per il deposito di urne cinerarie contenenti le ceneri o i resti inceneriti della salma e urne con ceneri di altre salme secondo il grado di parentela stabilito dal regolamento;
- Sepolcreti: costruzione sotterranea in muratura destinata ad ospitare due salme in cassa di legno in vani sovrapposti, di regola le salme di coniugi, oltre a ceneri o resti di altre salme secondo il grado di parentela stabilito dal regolamento;
- Tombe di famiglia / Cappelle: messa a disposizione in diritto di superficie di parcelle espressamente destinata allo scopo; le salme della famiglia (coniugi, suoceri, ascendenti e discendenti) devono essere deposte in casse di legno dolce, urna per le ceneri o contenitori in metallo per i resti di salme.

2. Regolamento vigente

Il Regolamento del cimitero e dei servizi funebri in vigore venne approvato dal Consiglio comunale il 19 giugno 1995. Una modifica parziale al Regolamento fu in seguito proposta con Messaggio municipale 13/2009, ratificato dal Legislativo comunale in data 21 dicembre 2009.

Gli emendamenti concernevano il capitolo VI Art. da 34 a 40, il capitolo VII Art. da 41 a 47 e capitolo XIV capoversi 1a, 2, 2a.



Gli emendamenti al regolamento a suo tempo approvati erano stati proposti per consentire la messa a disposizione di nuove aree per tombe di famiglia, sepolcreti o cappelle, dietro attribuzione di una specifica concessione; opportunità che con gli articoli di regolamento precedentemente in vigore non era contemplata, in quanto era possibile usufruire unicamente delle tombe già esistenti.

Infatti, sebbene in caso di decesso sia diventata consuetudine preferire la forma della cremazione, vi sono ancora cittadini che desiderano una sepoltura tradizionale con tumulazione nella cassa in legno.

Questo tipo di inumazione è possibile nelle aree trentennali, nei sepolcreti, nelle tombe di famiglia o nelle cappelle; i colombari sono invece tutti occupati o già riservati.

3. Proposta modifiche

Nel corso del 2010, al termine dei lavori di restauro dell'emiciclo, il Municipio aveva proceduto, in quanto giunte a scadenza, al rinnovo delle concessioni delle cappelle all'interno dello stesso. Nel contempo erano state assegnate alcune nuove concessioni per le cappelle ritornate a disposizione del Comune a seguito della rinuncia dei precedenti concessionari.

Allora si era già potuto constatare che il Regolamento, al capitolo "XIV Tariffe", prevedeva per le "cappelle emiciclo" un'unica tariffa per le nuove concessioni e una sola tariffa per il rinnovo, e ciò indipendentemente dalla loro ubicazione (all'interno o all'esterno dell'emiciclo), posizione (centrale, laterale, ad angolo, in testa), dimensioni e capienza dei monumenti.

La mancata differenziazione tariffale nell'assegnazione delle diverse concessioni aveva comportato una incongruità di trattamento economico per rapporto alla valenza delle diverse tipologie di cappelle.

Un'ulteriore lacuna del Regolamento vigente è la mancanza di uno specifico articolo che disciplini le modalità di assegnazione nel caso vi fossero più persone interessate alla concessione della medesima cappella.

Il tema si è ora ripresentato in quanto due cappelle, una interna all'emiciclo e una singola, sono ritornate a disposizione del Comune con dei possibili interessati a beneficiare di una nuova concessione.

A questo punto il Municipio ha ritenuto necessario rivedere alcuni punti del Regolamento così da poter procedere alle nuove assegnazioni in modo coerente e con criteri aggiornati.

Si è quindi ritenuto di allestire una proposta per definire una classificazione delle diverse tipologie di cappelle disponibili, le conseguenti tariffe di assegnazione, le modalità di assegnazione e infine l'aggiornamento della planimetria del cimitero. Il tutto con un occhio di riguardo nel cercare di assicurare una corretta differenziazione tariffale in funzione delle diverse tipologie di cappelle disponibili nel cimitero.



4. Regolamento in vigore

Secondo il Regolamento vigente le cappelle sottostanno alle seguenti disposizioni:

Elenco cappelle (vedi Piano regolatore del Cimitero):

- 6 aree per costruzione di cappelle singole (già tutte edificate).
- 14 cappelle lungo le facciate esterne dell'emiciclo.
- 18 cappelle all'interno dell'emiciclo.

Tariffe vigenti concessioni, rinnovi (vedi Capitolo XIV, capoverso 2):

- | | |
|---------------------------------------|---------------|
| - Area per costruzione cappella | Fr. 20'000.00 |
| - Nuova concessione cappelle emiciclo | Fr. 10'000.00 |
| - Rinnovo per 30 anni | Fr. 5'000.00 |

Durata delle concessioni, rinnovi e assegnazioni (vedi Capitolo VII, Art. 43):

Le concessioni per cappelle assegnate dal Municipio prima dell'entrata in vigore del regolamento del cimitero del 19.06.1995 si intendono per un periodo di 99 anni dalla prima concessione o, in mancanza di questa, dalla prima inumazione.

Le concessioni di nuove aree per cappelle si intendono per un periodo di 50 anni.

Le concessioni sono rinnovabili con decisione del Municipio per susseguenti periodi di 30 anni, dietro specifica richiesta da presentare di volta in volta.

Oltre al concessionario, hanno diritto a chiedere il rinnovo i relativi discendenti.

Alla scadenza, in assenza di eredi legittimi, oppure qualora la concessione non venga rinnovata, la cappella torna a disposizione del Comune che ne può disporre liberamente.

5. Proposte di modifica

Al fine di meglio regolamentare gli aspetti per il quale l'attuale Regolamento è silente o non più attualizzato si propongono le seguenti modifiche:

Elenco cappelle:

Le cappelle dell'emiciclo sono state suddivise in più tipologie determinate in funzione della loro posizione, dimensione e capienza. Alle diverse tipologie di cappelle è assegnata una colorazione così da poterle individuare sulla planimetria del Piano regolatore del cimitero.

- | | |
|---|--------------------------------------|
| - 6 aree per costruzione di cappelle singole | <i>(verde chiaro in planimetria)</i> |
| - 14 cappelle lungo le facciate esterne dell'emiciclo, di cui | |
| 12 cappelle laterali | <i>(blu in planimetria)</i> |
| 2 cappelle centrali | <i>(giallo in planimetria)</i> |
| - 18 cappelle all'interno dell'emiciclo, di cui | |
| 4 cappelle di testa | <i>(rosa in planimetria)</i> |
| 10 cappelle laterali | <i>(arancio in planimetria)</i> |
| 2 cappelle d'angolo a 2 lapidi | <i>(rosso in planimetria)</i> |
| 2 cappelle centrali | <i>(verde acqua in planimetria)</i> |

Tariffe aggiornate concessioni, rinnovi e assegnazione

Le nuove proposte tariffali sono state definite partendo dal mantenimento della tariffa attuale delle cappelle singole all'estero dell'emiciclo (Fr. 20'000.--) e ricalibrando invece quelle dell'emiciclo, tenendo conto come punto di riferimento/partenza l'attuale tariffa unica di Fr. 10'000.--.

Innanzitutto si è considerata una maggior valenza per le cappelle interne all'emiciclo, le più importanti dal profilo storico/architettonico, rispetto a quelle poste lungo le facciate



esterne dello stesso. Ancor più rilievo è stato dato alle 4 cappelle poste in testa all'emiciclo, questo anche per rapporto alle sei cappelle esterne all'emiciclo.

Le considerazioni sopraesposte, unitamente al posizionamento delle stesse e pure tenendo conto delle dimensioni (le centrali sono più ampie) hanno portato a definire le seguenti proposte di adeguamento tariffale:

– aree per costruzione di cappelle singole	Fr. 20'000.00
– cappelle lateral i lungo le facciate esterne dell' emiciclo	Fr. 8'000.00
– cappelle centrali lungo le facciate esterne dell' emiciclo	Fr. 10'000.00
– cappelle lateral i all' interno dell' emiciclo	Fr. 10'000.00
– cappelle d' angolo a 2 lapidi all' interno dell' emiciclo	Fr. 12'500.00
– cappelle centrali all' interno dell' emiciclo	Fr. 15'000.00
– cappelle di testa all' interno dell' emiciclo	Fr. 25'000.00

Per il rinnovo delle concessioni, sempre trentennale, è stato stabilito quale criterio l'applicazione di metà della tariffa della concessione originale in luogo dell'attuale tariffa unica fissata a Fr. 5'000.--.

Rimane invariata la durata di 50 anni della prima concessione.

Per quanto attiene alle modalità di assegnazione delle cappelle, dove l'attuale Regolamento è silente, una volta che esse ritornino a disposizione del Comune perché giunte a scadenza, non rinnovate oppure disdette dal concessionario prima della scadenza, si propongono i seguenti criteri di assegnazione:

- 1) Una nuova concessione potrà essere rilasciata dopo pubblicazione con avviso all'albo comunale.
- 2) In caso di più richieste per la medesima cappella, il Municipio deciderà l'assegnazione a suo giudizio tenendo conto dei legami e delle relazioni del richiedente o della famiglia con il nostro Comune.
- 3) Il richiedente deve essere in regola con i propri pagamenti scaduti nei confronti dell'Amministrazione comunale.
- 4) La tassa di concessione dovrà essere regolata in un'unica rata.

I criteri di assegnazione sopra definiti vengono applicati pure alle Tombe di famiglia, in quanto anche per esse il Regolamento vigente è silente.

Un tema particolare è il destino della cappella di famiglia Melzi D'Eril, la cui concessione è scaduta nel 1944 e mai ne rinnovata ne riassegnata.

Data la particolare valenza storica/architettonica della cappella, rispettivamente di protezione pressoché assoluta del monumento che impedirebbe, per esempio, di rimuovere/modificare l'altorilievo con il nome di famiglia, procedere a una sua riassegnazione appare poco appropriato. Di conseguenza, sempreché non si riesca a risalire a eredi interessati al rinnovo della concessione, è opinione del Municipio di non procedere, almeno per il momento, alla sua rimessa a disposizione di eventuali interessati. La cappella rimarrebbe di conseguenza una testimonianza storica di una delle famiglie che aveva contribuito alla realizzazione dell'emiciclo così come lo conosciamo oggi. D'altro canto si potrebbe pure ipotizzare un diverso suo utilizzo, quale ad esempio luogo per la ricollocazione delle esumazioni "ossario". Tale ipotesi, come altre al momento non tematizzate, andrebbero a ogni modo valutate e ponderate con un approfondimento specifico. Eventuali utilizzi diversi non hanno un'implicazione diretta sulle proposte di modifiche al Regolamento oggetto del presente Messaggio municipale.



6. Modifiche normative al Regolamento del cimitero e dei servizi funebri

Sulla base delle considerazioni esposte in precedenza le modifiche, segnalate in rosso, ai pertinenti articoli al vigente Regolamento risulterebbero:

Capitolo VII

Tombe di famiglia (ex aree perpetue) - cappelle

<i>Vecchio Regolamento</i>	<i>Nuovo Regolamento</i>
<p>Art. 42 - Concessioni Le concessioni di aree per tombe di famiglia o per cappelle sono rilasciate dal Municipio. Le concessioni consistono nella messa a disposizione, in diritto di superficie, di una parcella espressamente destinata allo scopo, con indicazione del numero di salme tumulabili. In caso di scadenza o di rinuncia ad una tomba di famiglia o ad una cappella, il Municipio, previa esumazione, può darla di nuovo in concessione. E' esclusa la possibilità di cessione a terzi da parte dei concessionari di aree per tombe di famiglia o per cappelle.</p>	<p>Art. 42 - Concessioni Le concessioni di aree per tombe di famiglia o per cappelle sono rilasciate dal Municipio. Le concessioni consistono nella messa a disposizione, in diritto di superficie, di una parcella espressamente destinata allo scopo, con indicazione del numero di salme tumulabili. In caso di scadenza <i>e di mancato rinnovo</i> o di rinuncia ad una tomba di famiglia o ad una cappella, il Municipio, previa esumazione, può darla di nuovo in concessione. <i>Le assegnazioni delle concessioni sono determinate secondo le seguenti modalità:</i> – <i>Una nuova concessione potrà essere rilasciata dopo pubblicazione con avviso all'albo comunale.</i> – <i>In caso di più richieste per la medesima tomba di famiglia o cappella, il Municipio deciderà l'assegnazione a suo giudizio tenendo conto dei legami e delle relazioni del richiedente o della famiglia con il Comune di Balerna.</i> – <i>Il richiedente deve essere in regola con i propri pagamenti scaduti nei confronti dell'Amministrazione comunale.</i> <i>La tassa di concessione dovrà essere di regola versata in un'unica rata. La concessione viene rilasciata all'avvenuto integrale pagamento della rispettiva tariffa.</i> È esclusa la possibilità di cessione a terzi da parte dei concessionari di aree per tombe di famiglia o per cappelle.</p>

Capitolo XIV

Tariffe

<i>Vecchio Regolamento</i>	<i>Nuovo Regolamento</i>
<p>2. CAPPELLE A) Area per costruzione cappella Fr.20'000.— B) Nuova concessione cappella emiciclo Fr.10'000.—</p>	<p>2. CAPPELLE A) Area per costruzione cappella singola Fr.20'000.-- B) <i>Emiciclo, cappella laterale esterna</i> Fr.8'000.00</p>



	<i>C) Emiciclo, cappella centrale esterna Fr.10'000.00</i> <i>D)Emiciclo, cappella laterale interna Fr.10'000.00</i> <i>E)Emiciclo, cappella d'angolo interna Fr.12'500.00</i> <i>F) Emiciclo, cappella centrale interna Fr.15'000.00</i> <i>G) Emiciclo, cappella di testa interna Fr.25'000.00</i> <i>H) Rinnovo per 30 anni metà dell'attuale tariffa di concessione</i>
C) Rinnovo per 30 anni Fr.5'000.--	

Il piano regolatore del cimitero è aggiornato inserendo le definizioni delle diverse categorie di cappelle dell'emiciclo secondo l'allegato al presente Messaggio municipale.

Sulla base delle considerazioni sopraesposte e restando a vostra disposizione per eventuali informazioni che dovessero necessitare, vi invitiamo a voler

risolvere:

1. Sono approvate le seguenti modifiche del Regolamento del cimitero e dei servizi funebri del 19 giugno 1995.
 - 1.1. Art. 42 "Concessioni" del Capitolo VII - Tombe di famiglia (ex aree perpetue) - cappelle.
 - 1.2. le tariffe della cifra 2. del Capitolo XIV – Tariffe.
 - 1.3. modifica del piano regolatore del cimitero – definizione categorie cappelle emiciclo.
2. La modifica del Regolamento è subordinata alla ratifica della Sezione enti locali.

Con perfetto ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco:
Avv. Luca Paganj

Il Segretario:
Angelo Russo



Allegato: PR del cimitero

Messaggio demandato alle Commissioni della Gestione e delle Petizioni



COMUNE DI BALERNA PIANO REGOLATORE CIMITERO

Approvato dal Consiglio Comunale il 19.06.1995

- Variante approvata dal Consiglio Comunale il 21.12.2009

- Variante approvata dal Consiglio Comunale il 19.10.2020



- | | | | |
|--|------------------------------------|--|--------------------------------------|
| | CAPPELLE EMICICLO ESTERNE LATERALI | | CAMERE MORTUARIE |
| | CAPPELLE EMICICLO ESTERNE CENTRALI | | CAPPELLE SINGOLE |
| | CAPPELLE EMICICLO INTERNE LATERALI | | TOMBE DI FAMIGLIA (ex aree perpetue) |
| | CAPPELLE EMICICLO INTERNE D'ANGOLO | | SEPOLCRETI |
| | CAPPELLE EMICICLO INTERNE CENTRALI | | AREE SEPOLTURE TRENTENNALI |
| | CAPPELLE EMICICLO INTERNE DI TESTA | | COLOMBARI E CINERARI |
| | COLONNATO EMICICLO | | |