

All'On.do
Consiglio comunale
6828 Balerna

MM 4/2007 – Approvazione della convenzione di collaborazione con la NCKM Mendrisiotto SA per la concessione di contributi finanziari ai Comuni del Mendrisiotto e Basso Ceresio

Signori Presidente e Consiglieri.

Il 9 ottobre 2002 la Grand Casinò Admiral SA (in seguito GCA) ha aperto a Mendrisio una sala da gioco con concessione federale di tipo B. Questa società è legata convenzionalmente alla Nuova Casinò Kursaal del Mendrisiotto SA (in seguito NCKM) e al momento della costituzione la GCA si è prefissa, tra gli altri, l'obiettivo di distribuire a quest'ultima annualmente dei contributi lordi tra i 4 e i 5 milioni di franchi da destinare nel territorio del Mendrisiotto e del Basso Ceresio. L'erogazione di questi contributi è stata vincolata dalla Commissione federale delle case da gioco (in seguito Cfcg) ad alcuni criteri, in particolare a quello della pubblica utilità e quello della evidenziazione e giustificazione contabile come da lettera inviata dalla NCKM in data 10 dicembre 2002.

L'erogazione dei contributi avveniva a determinate condizioni. In particolare il Comune s'impegnava ad utilizzare i fondi per attività nel settore dello sport, della cultura, del tempo libero, di interesse pubblico generale, rispettando l'art. 42 cpv. 2 Legge federale sul gioco d'azzardo e sulle case da gioco (LCG) e l'art. 85 dell'Ordinanza sul gioco d'azzardo e le case da gioco (OCG).

Il Municipio di Balerna aveva emanato delle direttive per l'attribuzione e la ripartizione del contributo - versato annualmente dalla Nuova Casinò Kursaal del Mendrisiotto SA al Comune stesso in base al numero degli abitanti - che sono state approvate nella seduta dell'esecutivo del 18 febbraio 2003. Ciò dopo aver scrupolosamente considerato le raccomandazioni impartite ai Comuni dall'ente finanziatore.

In data 05 maggio 2006 NCKM Mendrisiotto SA ha comunicato che l'analisi effettuata dalla Cfcg sui contributi stanziati dai Comuni nel 2003 aveva prodotto la bocciatura della quasi totalità degli incarti. La documentazione riguardante i contributi di Balerna era stata definita come "non sufficientemente documentata", per altri Comuni invece è mancato il riconoscimento di principio dei progetti finanziati. In conseguenza di ciò il versamento del contributo 2006 veniva sospeso in attesa di poter trasmettere indicazioni precise sulle direttive da applicare.

Durante la riunione 22 novembre 2006 i Comuni sono stati informati che a partire dal 2007 il Casinò riprenderà il versamento dei contributi a NCKM sulla base di una nuova regolamentazione e di conseguenza i Comuni potranno nuovamente beneficiare di un importo di CHF 25 pro-capite.

Le nuove regole

La nuova documentazione, stabilita in accordo con la Commissione federale case da gioco e la Grand Casinò Admiral SA, è composta da una convenzione e relativo regolamento, che hanno lo scopo di risolvere i problemi emersi nel 2003.

La convenzione

L'esigenza per il Comune di essere il promotore diretto delle iniziative è la prima novità della convenzione.

La seconda particolarità può essere definita la tempistica, che è stata determinata nei dettagli. Entro il 31 ottobre dell'anno precedente il Comune s'impegna a presentare un progetto allegando un programma ed una descrizione dettagliata, un preventivo ed un piano di finanziamento. Questi documenti saranno inviati alla Commissione federale case da gioco per verifica. Dopo l'approvazione della Commissione, il Comune riceverà da NCKM la conferma del contributo.

Entro il 31 ottobre dell'anno di riferimento (anno di realizzazione dell'opera) il Comune dovrà presentare a NCKM SA il commento all'iniziativa/progetto, il consuntivo finale, la scheda contabile con la registrazione dei contributi, l'elenco fatture pagate, copia delle fatture e le relative prove di pagamento.

Se la documentazione risulterà completa, NCKM SA procederà entro il 30 novembre al versamento del contributo.

Oltre all'obbligo per gli enti pubblici di tenere una contabilità separata - esigenza inderogabile per la Cfcg e già ottemperata nel periodo precedente - nella nuova convenzione figura il divieto per il Comune di effettuare accantonamenti. Con la firma dell'accordo il Comune s'impegna ad utilizzare i fondi stanziati entro il 31 ottobre.

Per quanto concerne il regolamento, alle premesse è chiaramente indicato che i contributi stanziati da NCKM SA ai Comuni sono da destinare ai sensi dell'art. 42 della Legge federale sul gioco d'azzardo e sulle case da gioco e dell'art. 85 dell'Ordinanza sul gioco d'azzardo e le case da gioco.

L'art. 85 dell'Ordinanza sancisce quanto segue:

"È in particolare considerato per interessi pubblici della regione o per scopi di pubblica utilità il sostegno:

- a) della cultura in senso lato come il sostegno della creazione artistica nonché di manifestazioni;**
- b) dello sport e di manifestazioni sportive;**
- c) di provvedimenti nei campi sociale, della salute pubblica e della formazione;**
- d) del turismo."**

Il regolamento

Il regolamento ribadisce nuovamente che il Comune deve essere il promotore delle iniziative e non può riversare a terzi il contributo. Specifica inoltre che le opere ed i progetti promossi dovranno essere realizzati sul territorio comunale.

Infine è certamente utile ricordare che la Cfcg vieta ai Comuni di finanziare con i fondi di NCKM SA i compiti affidati all'ente pubblico da Leggi federali o cantonali (compiti obbligatori).

Come indicato in entrata per l'anno 2007 è confermato il contributo di CHF 25 per abitante. Ai Comuni è stato richiesto d'inoltare i progetti ed i relativi documenti entro il 31.01.2007.

Il termine ultimo per la presentazione del consuntivo è comunque sempre il 31 ottobre. E' evidente che la situazione non è soddisfacente per la contraddittorietà nel modo di procedere e per la ristrettezza dei tempi operativi. Per questi motivi non abbiamo la sicurezza di poter beneficiare di contributi anche per il futuro. Intanto vedremo l'esito del ricorso interposto dalla Grand Casinò Admiral SA contro le decisioni della Commissione federale case da gioco.

A titolo informativo segnaliamo pure che per l'anno in corso abbiamo inviato alla NCKM Mendrisiotto SA la documentazione relativa al contributo 2007 che fa riferimento alle manifestazioni culturali organizzate dal Dicastero educazione, cultura e sport. Tale richiesta può essere comunque accolta solo dopo l'approvazione della convenzione di collaborazione con NCKM Mendrisiotto SA.

Il Municipio invita pertanto il Consiglio comunale a voler

risolvere:

1. è approvata la convenzione di collaborazione con NCKM Mendrisiotto SA come al testo allegato;
2. Il Municipio è incaricato della sua applicazione.

Con perfetto ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Il Segretario: